
Crónica de legislación 2011. Derecho eclesiástico español*

Jorge OTADUY

Profesor Ordinario de Derecho eclesiástico
Facultad de Derecho Canónico. Universidad de Navarra
jorotaduy@unav.es

SUMARIO: 1. Profesores de religión. 2. Acuerdos de Cooperación. 3. Efectos civiles de títulos eclesiásticos. 4. Asuntos económicos. 5. Matrimonio. 6. Fuerzas armadas. 7. Seguridad Social. 8. Clérigos y religiosos. 9. Lugares de culto.

* El contenido íntegro de las normas, así como los textos legales a la que estas remiten, puede encontrarse en la sección de Legislación de Derecho eclesiástico del sitio de Internet del Instituto Martín de Azpilcueta: www.unav.es/ima.

1. PROFESORES DE RELIGIÓN

Real Decreto 892/2011, de 24 de junio, sobre ampliación de medios adscritos a los servicios de la Administración del Estado traspasados a la Comunidad Autónoma del País Vasco por los Reales Decretos 2808/1980 y 3195/1980, de 26 de septiembre y 30 de diciembre, en materia de enseñanza no universitaria (profesorado de religión). BOE de 30 de Junio de 2011 (RCL 2011 1240).

Se aprueba el Acuerdo de la Comisión Mixta prevista en la disposición transitoria 2ª del Estatuto de Autonomía para el País Vasco, sobre traspaso –con efectividad a partir del día 1 de julio de 2011– del personal que, en régimen de contratación laboral, imparte enseñanzas de religión en centros públicos de educación infantil y primaria ubicados en el territorio de la Comunidad Autónoma y se fija el coste total anual asociado a esta ampliación de medios traspasados a la Comunidad Autónoma en el ejercicio de 2011.

La implementación de lo previsto en el presente Real Decreto requirió la publicación en el ámbito de la Comunidad Autónoma vasca de los decretos 133/2011, de 28 de junio (LPV 2011 220) y 164/2011, de 19 de julio. El primero para proceder a la adscripción de los servicios y funciones transferidas y el segundo para la incorporación de los créditos correspondientes para atender el cumplimiento de las obligaciones derivadas de la asunción de las nuevas competencias.

Generalidad de Cataluña. Resolución ENS/1544/2011, de 21 de junio, por la que se dictan instrucciones relativas a la asignación de destinos al profesorado de religión en centros docentes públicos dependientes del Departamento de Enseñanza con efectos de 1 de septiembre de 2011.

El Departamento de Enseñanza, en el marco normativo del VI Convenio colectivo de ámbito de Cataluña del personal laboral de la Generalidad de Cataluña, y el Acuerdo de la comisión negociadora sobre modificaciones al texto articulado del VI Convenio colectivo único, firmado el 30 de marzo de 2006, establece unas Instrucciones relativas a la asignación de destinos al profesorado de religión en centros docentes públicos dependientes del Departamento de Enseñanza con efectos de 1 de septiembre de 2011.

A lo largo de 11 números se abordan los asuntos siguientes: competencia del Departamento de Enseñanza para la asignación de vacantes y contratación del profesorado; tramos de dedicación; variaciones en el régimen de dedicación; renuncia al destino; propuesta de la entidad religiosa; procedimiento de provisión de vacantes; documentación requerida; asimilación a los

funcionarios docentes del nivel correspondiente en cuanto a dedicación lectiva; reducción horaria por desplazamiento; extinción del contrato.

2. ACUERDOS DE COOPERACIÓN

Real Decreto 1384/2011, de 14 de octubre, por el que se desarrolla el artículo 1 del Acuerdo de Cooperación del Estado con la Comisión Islámica de España, aprobado por la Ley 26/1992, de 10 de noviembre. BOE de 22 de octubre de 2011 (RCL 2011 1909).

Numerosas entidades islámicas inscritas en el Registro no pueden incorporarse a la Comisión Islámica de España (CIE) por la negativa de ésta, que es el sujeto del Acuerdo de cooperación, a reconocerlas. Como es sabido, la CIE agrupa a la Federación Española de Entidades Religiosas Islámicas y a la Unión de Comunidades Islámicas de España.

Mediante el presente Real Decreto se establece un procedimiento legal que permita superar esta situación anómala, que dificulta el ejercicio del derecho de libertad religiosa. A la solicitud de la entidad correspondiente, sigue la notificación por parte del Registro de Entidades Religiosas a la CIE, que habrá de manifestar su conformidad o su oposición motivada en el plazo de 10 días. El Registro emitirá resolución en el plazo máximo de 30 días. Contra la resolución denegatoria cabe recurso de alzada.

Resolución de 16 de noviembre de 2010, de la Secretaría de Estado de Justicia, por la que se publica el Convenio de colaboración con la Administración de la Generalidad de Cataluña, en materia de Asuntos Religiosos. BOE de 26 de noviembre de 2010 (LCAT 2010 762).

El presente Convenio pretende articular la participación del Departamento de la Vicepresidencia de la Generalidad de Cataluña en la gestión del Registro estatal de Entidades Religiosas y en la Comisión Asesora de Libertad Religiosa. El Ministerio de Justicia se compromete a impulsar la presencia de la Dirección General de Asuntos Religiosos de Cataluña en la Comisión Asesora de Libertad Religiosa, por el tercio de representantes de las Administraciones públicas; a comunicar la inscripción de entidades domiciliadas en territorio catalán; y a recabar opinión del organismo autonómico cuando estime que pueda aportar datos de interés.

Por su parte, la Dirección General de Asuntos Religiosos de la Generalidad comunicará la inscripción en el RER a las entidades religiosas que tengan su domicilio en Cataluña, así como la documentación que las entidades

religiosas presenten en sus dependencias y facilitará informaciones que puedan ser de utilidad para el cumplimiento de las funciones del Registro.

Se crea una Comisión mixta para el seguimiento del acuerdo.

3. EFECTOS CIVILES DE TÍTULOS ECLESIASTICOS

Real Decreto 1619/2011, de 14 de noviembre, por el que se establece el nuevo régimen de equivalencias de los estudios y titulaciones de ciencias eclesiásticas de nivel universitario respecto de los títulos universitarios oficiales españoles, en cumplimiento de lo dispuesto en el Acuerdo entre el Estado español y la Santa Sede de 3 de enero de 1979 sobre enseñanza y asuntos culturales. BOE de 16 de noviembre de 2011 (RCL 2011 2053).

El presente Real Decreto trae causa de la nueva estructura de las enseñanzas universitarias establecida en la Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, de modificación de la LOU, que se basa en tres ciclos: Grado, Máster y Doctorado. Este cambio obliga a adaptar lo dispuesto en el Real Decreto 3/1995, de 13 de enero, sobre reconocimiento de estudios eclesiásticos, a la nueva estructura y ordenación de las enseñanzas universitarias españolas. Ello es posible porque la Santa Sede se ha integrado en el Espacio Europeo de Educación Superior, con lo que supone de adaptación del marco organizativo de sus enseñanzas superiores a fin de facilitar el reconocimiento de las mismas en el resto de los países del EEES, así con la movilidad de sus estudiantes. Además, ha implementado las exigencias derivadas de la adhesión, tales como la adopción del Suplemento al Título y de los créditos europeos ECTS. Asimismo ha promovido la creación de la Agencia para la Valoración y la Acreditación de la Calidad (AVEPRO).

El objeto del Real Decreto (art. 1) es establecer, en consecuencia, el nuevo régimen de equivalencias de los estudios y titulaciones de ciencias eclesiásticas de nivel universitario respecto de los títulos universitarios españoles, en cumplimiento de lo dispuesto en el Acuerdo entre el Estado español y la Santa Sede de 3 de enero de 1979 sobre enseñanza y asuntos culturales.

Lo esencial es que los efectos civiles que se reconocen a los títulos eclesiásticos universitarios de *Baccalaureatus*, *Licenciatus* y *Doctor* son los correspondientes a los niveles universitarios de Grado, Máster y Doctor (art. 3). El art. 5 determina los requisitos académicos exigibles. En Anexos se recoge la relación de títulos otorgados por centros superiores de ciencias eclesiásticas a los que se reconocen efectos civiles y de facultades de ciencias eclesiásticas de la Iglesia católica en España.

Real Decreto 1633/2011, de 14 de noviembre, por el que se establece el régimen de equivalencias de títulos de nivel universitario impartidos en centros docentes dependientes de la Federación de Entidades Religiosas Evangélicas de España. BOE de 16 de noviembre de 2011 (RCL 2011 2059).

Establece –al amparo de la disposición adicional undécima de la Ley Orgánica 4/2007, por la que se modifica la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades (LOU)– las condiciones para el reconocimiento de los efectos civiles de los títulos académicos relativos a enseñanzas de nivel universitario de carácter teológico, impartidas en centros docentes de nivel superior dependientes de la Federación de las Entidades Religiosas Evangélicas de España.

Los efectos civiles que se reconocen a los títulos de carácter teológico son los correspondientes a los niveles académicos universitarios de Grado y Máster. Las enseñanzas reconocidas deberán ser objeto de seguimiento y evaluación por parte de la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA). A tal efecto, cada cuatro años, a contar desde la fecha de entrada en vigor de esta norma, tales enseñanzas deberán ser evaluadas por dicha Agencia a fin de garantizar la calidad de las mismas, así como la implementación de todas aquellas mejoras que surjan de los procesos de aseguramiento de la calidad.

Los instrumentos tradicionales de los que se han dotado las iglesias evangélicas para formar a sus ministros de culto y teólogos protestantes son los seminarios bíblico-teológicos. En la actualidad, las Facultades Protestantes de Teología dependientes de la Federación de Entidades Religiosas Evangélicas de España a los que se reconocen efectos civiles son las siguientes: Facultad Protestante de Teología UEBE (Unión Evangélica Bautista de España), en Madrid; Facultad Internacional de Teología IBSTE (Instituto Bíblico y Seminario Teológico de España), en Barcelona; Facultad de Teología Asambleas de Dios, en Córdoba; Facultad Adventista de Teología, en Valencia; Facultad de Teología SEUT (Seminario Evangélico Unido de Teología), en Madrid. Solamente la Facultad Protestante de Teología UEBE, en Madrid y la Facultad Adventista de Teología, en Valencia, imparten enseñanzas reconocidas de Máster.

Resolución de 21 de diciembre de 2011, de la Secretaría General de Universidades, por la que se publica el Acuerdo de Consejo de Ministros de 16 de diciembre de 2011, por el que se establece el carácter oficial de determinados títulos de máster y su inscripción en el Registro de universidades, centros y títulos. BOE de 7 de enero de 2012 (RCL 2012 24).

El reconocimiento a efectos civiles de los estudios universitarios de ciencias no eclesiásticas, realizados en las universidades de la Iglesia católica establecidas en España con anterioridad al Acuerdo de 3 de enero de 1979 sobre

enseñanza y asuntos culturales, suscrito entre el Estado Español y la Santa Sede en virtud de lo establecido en el Convenio entre la Santa Sede y el Estado Español de 5 de abril de 1962, mantienen sus procedimientos especiales en tanto en cuanto no opten por transformarse en universidades privadas.

No obstante, a los efectos de hacer efectivos dichos procedimientos, los planes de estudios también habrán de ser verificados con arreglo a las condiciones establecidas en el Real Decreto 1393/2007, de 29 de octubre, por el que se establece la ordenación de las enseñanzas universitarias oficiales, según el cual (art. 3.3) estas enseñanzas se concretarán en planes de estudios elaborados por las universidades, verificados por el Consejo de Universidades y autorizados en su implantación por las correspondientes Comunidades Autónomas, de conformidad con lo establecido en el artículo 35.2 de la Ley Orgánica 6/2001, de Universidades. En virtud de lo anterior, determinadas universidades, tanto del ámbito civil como del ámbito de la Iglesia católica, han elaborado los planes de estudios de enseñanzas que conducirán a la obtención de diversos títulos de Máster. Estos planes de estudios han obtenido resolución de verificación positiva del Consejo de Universidades y, salvo en los casos de los correspondientes a las universidades de la Iglesia católica, que no lo precisan, autorización para su implantación de la correspondiente Comunidad Autónoma.

4. ASUNTOS ECONÓMICOS

Real Decreto-Ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público. BOE de 31 de diciembre de 2011 y corrección de errores de 10 de enero de 2012 (RCL 2011 2553).

Ante la falta de aprobación de una Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2012, se prorroga la Ley 39/2011, de 22 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2011. Se trata de un Real Decreto-Ley que establece importantes medidas de ajuste que afectan a diversos sectores. Modifica aspectos del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (estableciendo incrementos en la tributación de la renta general y del ahorro), del Impuesto sobre Sociedades, del Impuesto sobre el valor Añadido, del Impuesto sobre la Renta de No Residentes y del Impuesto sobre Bienes Inmuebles.

En la disposición Adicional Séptima se aborda en los siguientes términos lo relativo a la financiación a la Iglesia Católica.

«Durante el año 2012 el Estado entregará, mensualmente, a la Iglesia Católica 13.266.216,12 euros, a cuenta de la cantidad que deba asignar a la

Iglesia por aplicación de lo dispuesto en los apartados Uno y Dos de la disposición adicional decimoctava de la Ley 42/2006, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2007.

»Antes del 30 de noviembre de 2013, se efectuará una liquidación provisional de la asignación correspondiente a 2012, practicándose la liquidación definitiva antes del 30 de abril de 2014. En ambas liquidaciones, una vez efectuadas, se procederá por las dos partes a regularizar, en un sentido o en otro, el saldo existente».

La disposición Adicional Octava se ocupa de los bienes de las instituciones eclesíásticas.

»Se prorroga por un año, a partir de la entrada en vigor de esta Ley, el plazo a que se refiere la disposición adicional segunda de la Ley 4/2004, de 29 de diciembre, de Modificación de tasas y de beneficios fiscales de acontecimientos de excepcional interés público, en relación con la disposición transitoria primera de la Ley 42/1994, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social, y la disposición transitoria quinta de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español».

Orden EHA/585/2011, de 8 de marzo, por la que se aprueba el modelo de declaración del impuesto sobre la renta de las personas físicas, ejercicio 2010, se determinan el lugar, forma y plazos de presentación del mismo, se establecen procedimientos de solicitud, remisión o puesta a disposición, modificación y confirmación o suscripción del borrador de declaración del impuesto sobre la renta de las personas físicas, y se determinan las condiciones generales y el procedimiento para la presentación de ambos por medios telemáticos o telefónicos. BOE de 18 de marzo de 2011 (RCL 2011 486).

Tanto en el momento de modificación como de la confirmación del borrador de la declaración se contienen sendas referencias a la asignación tributaria en favor de la Iglesia católica o con destino a fines sociales.

En el primer caso (artículo 6 n.3) «el contribuyente podrá modificar directamente la asignación tributaria a la Iglesia Católica y/o la asignación de cantidades a fines sociales, así como los datos del identificador único de la cuenta a la que deba realizarse, en su caso, la devolución (Código Cuenta Cliente) que a tal efecto figuren en el modelo de confirmación del borrador de la declaración, documento de ingreso o devolución, sin necesidad de instar la modificación del borrador en los términos comentados en el apartado 1 anterior de este mismo artículo».

El artículo 7 n. 6, por su parte, relativo a la confirmación del borrador de declaración, señala que «los contribuyentes podrán manifestar su opción por la asignación tributaria a la Iglesia Católica, por la asignación de cantidades a fines sociales, por ambas asignaciones o por ninguna de ellas o, en su caso,

modificar las que a tal efecto figuren en el borrador de la declaración, sin necesidad de instar el procedimiento de modificación del borrador de declaración regulado en el artículo 6 anterior».

5. MATRIMONIO

Ley 20/2011, de 21 de julio, del Registro civil. BOE de 22 de julio de 2011 (RCL 2011 1432).

En el artículo 59 se establece lo relativo a la inscripción del matrimonio en los términos siguientes:

«1. El matrimonio autorizado y celebrado según el procedimiento previsto en el artículo anterior [en forma civil] se inscribirá en los registros individuales de los contrayentes.

2. El matrimonio celebrado ante autoridad extranjera accederá al Registro Civil español mediante la inscripción de la certificación correspondiente, siempre que tenga eficacia con arreglo a lo previsto en la presente Ley.

3. El matrimonio celebrado en España en forma religiosa accederá al Registro Civil mediante la inscripción de la certificación de la Iglesia o Confesión respectiva conforme a lo previsto en el artículo 63 del Código Civil.

4. La inscripción hace fe del matrimonio y de la fecha y lugar en que se contrae».

6. FUERZAS ARMADAS

Ley Orgánica 9/2011, de 27 de julio, de derechos y deberes de los miembros de las Fuerzas armadas. BOE de 28 de julio de 2011 (RCL 2011 1476).

En el preámbulo se advierte que «en el ámbito de las Fuerzas Armadas se respetará y protegerá el derecho a la libertad religiosa que se ejercerá de acuerdo con la Ley Orgánica 7/1980, de 5 de julio, sin perjuicio de la asistencia religiosa que se debe garantizar por el Gobierno de conformidad con lo previsto en la disposición adicional octava de la Ley de la carrera militar».

El artículo 9 se dedica específicamente a la libertad religiosa en los términos siguientes:

«El militar tiene derecho a la libertad religiosa que se protegerá y respetará de acuerdo con la Ley Orgánica 7/1980, de 5 de julio».

Real Decreto 383/2011, de 18 de marzo, por el que se aprueba el reglamento de reservistas de las Fuerzas armadas. BOE de 23 de Marzo de 2011 (RCL 2011 523).

Según el artículo 58, la prestación de servicios por clérigos, religiosos y ministros confesionales en general –como reservistas obligatorios que no tie-

nen la condición militar– se ajustará a los acuerdos o convenios de cooperación con las iglesias, confesiones y comunidades religiosas, si los hubiere.

7. SEGURIDAD SOCIAL

Ley 27/2011, de 1 de agosto, sobre actualización, adecuación y modernización del sistema de Seguridad Social. BOE de 2 de Agosto de 2011 (RCL 2011 1518).

La Disposición Adicional trigésima quinta introduce el compromiso del Gobierno –en favor de los sacerdotes y religiosos secularizados– de modificar el Real Decreto 1335/2005, de 11 de noviembre, a fin de que los titulares de pensiones que se tramiten al amparo de lo dispuesto en el Real Decreto 487/1998, de 27 de marzo, tengan derecho a percibir, al menos, el importe equivalente al 99 por 100 de la cuantía mínima fijada para la clase de pensión de que se trate, vigente en cada momento, conforme a la correspondiente Ley de Presupuestos Generales del Estado.

8. CLÉRIGOS Y RELIGIOSOS

Ley 9/2011, de 10 de mayo, de tasas consulares. BOE de 11 Mayo de 2011 (RCL 2011 861).

A tenor del artículo 5.3 –sobre exenciones y bonificaciones–, los españoles miembros de entidades religiosas con personalidad jurídico civil que ejerzan labores de asistencia en el extranjero estarán exentos del pago de tasas por la expedición, legalización o visado de la documentación que para identificarse, para viajar o para desempeñar su labor precisen.

Es el mismo tratamiento que encuentran los cooperantes, los voluntarios, los españoles becados en el extranjero, los nacionales de terceros países becados por instituciones españolas y los capitanes, comandantes y tripulaciones de buques y aeronaves naufragados o siniestrados.

Real Decreto 557/2011, de 20 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, tras su reforma por Ley Orgánica 2/2009. BOE de 30 de Abril de 2011 (RCL 2011 811).

El artículo 117 incluye a los ministros religiosos entre los extranjeros exceptuados de la obligación de obtener autorización de trabajo para el ejercicio de una actividad lucrativa, laboral o profesional. Concretamente, en la letra h de ese artículo, formula la excepción en los siguientes términos:

«h) Ministros religiosos y miembros de la jerarquía de las diferentes iglesias, confesiones y comunidades religiosas, así como religiosos profesos de órdenes religiosas. Tendrán esta consideración las personas en quienes concurren los siguientes requisitos:

1º Que pertenezcan a una iglesia, confesión, comunidad religiosa u orden religiosa que figure inscrita en el Registro de Entidades Religiosas del Ministerio de Justicia.

2º Que tengan, efectiva y actualmente, la condición de ministro de culto, miembro de la jerarquía o religioso profeso por cumplir los requisitos establecidos en sus normas estatutarias.

3º Que las actividades que vayan a desarrollar en España sean estrictamente religiosas o, en el caso de religiosos profesos, sean meramente contemplativas o respondan a los fines estatutarios propios de la orden; quedan expresamente excluidas las actividades laborales que no se realicen en este ámbito.

4º Que la entidad de la que dependan se comprometa a hacerse cargo de los gastos ocasionados por su manutención y alojamiento, así como a cumplir los requisitos exigibles de acuerdo con la normativa sobre Seguridad Social.

El extremo indicado en el párrafo 1.º se acreditará mediante certificación del Ministerio de Justicia; los expresados en los párrafos 2.º a 4.º se acreditarán mediante certificación expedida por la entidad, con la conformidad del Ministerio de Justicia y la presentación de copia de los Estatutos de la orden.

Quedan expresamente excluidos de este artículo los seminaristas y personas en preparación para el ministerio religioso, aunque temporalmente realicen actividades de carácter pastoral, así como las personas vinculadas con una orden religiosa en la que aún no hayan profesado, aunque realicen una actividad temporal en cumplimiento de sus estatutos religiosos».

Instrucción 6/2011, de 28 de abril, de la Junta electoral central, de interpretación del artículo 27.3 de la Ley Orgánica del Régimen electoral general, sobre impedimentos y excusas justificadas para los cargos de Presidente y Vocal de las mesas electorales. BOE de 30 de Abril de 2011 (RCL 2011 813).

La pertenencia a confesiones o comunidades religiosas en las que el ideario o el régimen de clausura resulten contrarios o incompatibles con la participación en una mesa electoral figura entre las causas personales que pueden justificar la excusa del miembro designado de una mesa electoral, atendiendo a las circunstancias de cada caso que corresponde valorar a la Junta Electoral de Zona (Punto segundo, número 2). El interesado deberá acreditar dicha per-

tenencia y, si no fuera conocido por notoriedad, deberá justificar los motivos de objeción o de incompatibilidad.

En el número 1 la Instrucción enumera las causas personales que justifican en todo caso, por sí solas, que el miembro designado de una mesa electoral sea relevado del desempeño del cargo.

9. LUGARES DE CULTO

Ley 29/2011, de 22 de septiembre, de reconocimiento y protección integral a las víctimas del terrorismo. BOE de 23 de Septiembre de 2011 (RCL 2011 1721).

El artículo 26 considera a efectos de daños indemnizables los producidos por actos terroristas en las sedes o lugares de culto pertenecientes a confesiones religiosas, como acontece en el caso de las sedes de partidos políticos, sindicatos y organizaciones sociales.

